

Către: Primarul Municipiului Oradea

Spre știință: Secretarul General al Municipiului Oradea



Subsemnatul, Costel Moza, consilier local în cadrul Consiliului Local al Municipiului Oradea, în temeiul prevederilor Codului Administrativ, formulez prezenta

SOLICITARE

prin care vă rog să dispuneți înregistrarea și demararea procedurilor legale pentru analiza și includerea pe ordinea de zi a ședinței Consiliului Local a proiectului de hotărâre anexat prezentei.

Proiectul este inițiat în conformitate cu dreptul conferit consilierilor locali de a propune proiecte de hotărâri și este însoțit de documentația aferentă.

Vă rog să dispuneți măsurile necesare pentru parcurgerea circuitului de avizare și introducerea acestuia în procedura deliberativă.

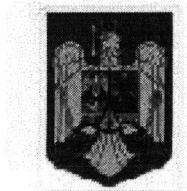
Data: 06.03.2026

Consilier local,

Costel Moza

Semnătura:

ROMÂNIA
JUDEȚUL BIHOR
CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI ORADEA



PROIECT DE HOTĂRÂRE Nr.....din

.....

privind interzicerea organizării și exploatării jocurilor de noroc pe teritoriul UAT
Municipiul Oradea, județul Bihor

Având în vedere prevederile:

- O.U.G. nr. 7/2026 privind modificarea și completarea unor acte normative pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale, publicată în Monitorul Oficial nr. 146 din 25 februarie 2026;
- O.U.G. nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, publicată în Monitorul Oficial nr. 439 din 26 iunie 2009, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2010, cu modificările și completările ulterioare;
- O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată;
- Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul dispozițiilor art. 129 și art. 196 alin. (1) lit. a) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ,

Consiliul Local al UAT Municipiul Oradea, județul Bihor

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1

(1) Începând cu data adoptării prezentei hotărâri, se interzice organizarea și exploatarea activităților de jocuri de noroc, așa cum sunt prevăzute de O.U.G. nr. 77/2009, pe raza UAT Municipiul Oradea, județul Bihor, cu excepția jocurilor loto

ROMÂNIA
JUDEȚUL BIHOR
CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI ORADEA



tradiționale aparținând Companiei Naționale „Loteria Română” S.A. și a operatorilor economici care exploatează exclusiv jocuri de pariuri sportive, autorizați conform legii.

(2) Operatorii economici care dețin autorizație de exploatare a jocurilor de noroc emisă de Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc, valabilă la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, își pot continua activitatea doar până la expirarea perioadei de valabilitate a autorizației.

(3) La expirarea autorizațiilor emise de către Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc pentru toate tipurile de jocuri de noroc, cu excepția celor de tip loto tradițional și pariuri sportive, activitatea operatorilor economici încetează pe raza administrativ-teritorială a UAT Municipiul Oradea, județul Bihor.

Art. 2

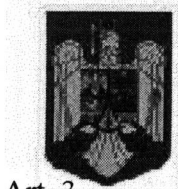
(1) Operatorii economici care desfășoară activități de jocuri de noroc de tip loto tradițional și pariuri sportive vor putea funcționa numai în baza autorizației de funcționare emise conform Regulamentului local de reglementare a activităților de tip loto tradițional și pariuri sportive de pe raza UAT Municipiul Oradea.

(2) Activitatea operatorilor economici menționați la alin. (1) este permisă exclusiv în **zone nerezidențiale** ale municipiului.

(3) Spațiile în care se desfășoară activitățile prevăzute la alin. (1) trebuie să fie amplasate la o distanță de **minimum 500 metri**, măsurată în linie dreaptă, față de:

- zonele rezidențiale;
- unitățile de învățământ;
- grădinițe;
- spitale și alte unități sanitare;
- biblioteci;
- alte instituții publice cu caracter educațional, cultural sau social aflate pe teritoriul UAT Municipiul Oradea.

ROMÂNIA
JUDEȚUL BIHOR
CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI ORADEA



Art. 3

Se împuternicește Primarul Municipiului Oradea, prin aparatul de specialitate, să ducă la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

Art. 4

Hotărârea va fi comunicată, prin grija Secretarului General al Municipiului Oradea:

- persoanelor interesate, prin afișare la sediul Primăriei Municipiului Oradea;
- prin publicare pe site-ul Primăriei Municipiului Oradea;
- Instituției Prefectului – Județul Bihor, pentru exercitarea controlului de legalitate;
- Poliției Municipiului Oradea;
- Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc.

INIȚIATOR

Moza Costel

Consilier local – Grupul AUR

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'MC', is written next to the name Moza Costel.

PRIMARUL MUNICIPIULUI ORADEA

Florin Birta

SECRETAR GENERAL

Eugenia Borbei

ROMÂNIA
JUDEȚUL BIHOR
CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI ORADEA



NOTĂ JUSTIFICATIVĂ

la proiectul de hotărâre privind interzicerea organizării și exploatării jocurilor de noroc pe raza UAT Municipiul Oradea, județul Bihor

Prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 7/2026 privind modificarea și completarea unor acte normative pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale, legiuitorul a conferit autorităților administrației publice locale competența de a decide dacă pe teritoriul unităților administrativ-teritoriale pot fi desfășurate activități de jocuri de noroc.

Această modificare legislativă creează posibilitatea autorităților locale de a adopta politici publice adaptate specificului comunității, în vederea limitării impactului social negativ al activităților de jocuri de noroc.

Municipiul Oradea, județul Bihor, este un important centru urban și universitar, caracterizat printr-o dinamică economică și socială accentuată. În acest context, proliferarea sălilor de jocuri de noroc în zone intens circulate sau în proximitatea spațiilor rezidențiale și educaționale poate genera efecte negative asupra comunității locale.

Dependența de jocurile de noroc este recunoscută la nivel internațional drept o tulburare de comportament, cu efecte grave asupra sănătății psihice, stabilității familiale și echilibrului financiar al persoanelor afectate.

Totodată, existența unui număr ridicat de astfel de activități economice poate conduce la:

- vulnerabilizarea tinerilor și a persoanelor cu venituri reduse;
- amplificarea problemelor sociale generate de dependență;
- deteriorarea climatului urban și a calității vieții în anumite zone ale municipiului.

Prin proiectul de hotărâre propus se urmărește limitarea impactului social negativ al activităților de jocuri de noroc și protejarea interesului public al comunității locale.

Măsura propusă se bazează pe cadrul legal instituit prin O.U.G. nr. 7/2026 și respectă principiile proporționalității, legalității și protejării interesului public.

ROMÂNIA
JUDEȚUL BIHOR
CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI ORADEA



De asemenea, proiectul prevede relocarea activităților permise exclusiv în zone nerezi-
dențiale ale municipiului și stabilirea unei distanțe minime de 500 metri față de zonele
rezi-dențiale și instituțiile de interes public, în scopul protejării comunității locale și al re-
ducerii expunerii populației la acest tip de activități.

În aceste condiții, se propune adoptarea proiectului de hotărâre privind interzicerea orga-
nizării și exploatării jocurilor de noroc pe raza UAT Municipiul Oradea, județul Bihor.

INIȚIATOR

Moza Costel

Consilier local – Grupul AUR

ROMÂNIA
JUDEȚUL BIHOR
CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI ORADEA



REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre privind interzicerea organizării și exploatării jocurilor de noroc pe raza UAT Municipiul Oradea, județul Bihor

Pe raza UAT Municipiul Oradea, județul Bihor, funcționează în prezent un număr semnificativ de săli de jocuri de noroc și agenții de pariuri, care însumează un număr important de mijloace de joc de tip slot-machine din totalul de 102.186 mijloace autorizate la nivel național de către Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc, conform prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare.

Până în prezent, activitatea acestor operatori economici era autorizată exclusiv de către Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc, fără a fi necesară eliberarea unei autorizații de funcționare din partea autorităților publice locale.

Prin articolul III pct. 6 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 7/25.02.2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale, autoritățile administrației publice locale, prin consiliile locale, pot decide dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă se pot desfășura activități de jocuri de noroc.

Această modificare legislativă recunoaște rolul esențial al comunităților locale în gestionarea și limitarea fenomenului jocurilor de noroc.

1. Fundamentul juridic – dispozițiile O.U.G. nr. 7/2026

Prin acest act normativ, la nivel național:

- se recunoaște impactul social major al activităților de jocuri de noroc;
- fenomenul este calificat drept risc social sistemic;
- se consolidează regimul de autorizare și control;
- se creează cadrul legal pentru intervenții restrictive suplimentare la nivel local;
- se consacră interesul public major în limitarea expansiunii industriei jocurilor de noroc.

ROMÂNIA
JUDEȚUL BIHOR
CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI ORADEA



Ordonanța de Urgență nr. 7/2026 nu protejează sectorul jocurilor de noroc, ci instituie un regim juridic strict, întemeiat pe prevenție, protecția sănătății publice și protejarea categoriilor vulnerabile.

Autoritatea deliberativă locală nu creează un regim paralel sau contrar normei naționale, ci aplică în mod concret și proporțional cadrul normativ instituit de O.U.G. nr. 7/2026.

2. Competențele autorităților deliberative locale

Actul normativ confirmă posibilitatea adoptării unor măsuri restrictive suplimentare la nivel local, în considerarea specificului fiecărei comunități.

Consiliile locale pot decide asupra amplasării, limitării sau interzicerii activităților de jocuri de noroc pe raza unității administrativ-teritoriale, în funcție de interesele comunității pe care o reprezintă.

3. Interesul public major

O.U.G. nr. 7/2026 recunoaște în mod expres existența unui interes public major în limitarea impactului social al jocurilor de noroc.

Acest interes public major:

- legitimează restrângerea exercițiului libertății economice;
- permite adoptarea unor măsuri restrictive ferme;
- justifică intervenții administrative la nivel local.

În prezența unui interes public major consacrat normativ, autoritatea locală are nu doar dreptul, ci și obligația de a interveni atunci când fenomenul produce efecte vizibile asupra comunității.

4. Justificarea măsurii

Conform clasificărilor Organizației Mondiale a Sănătății, dependența de jocurile de noroc este recunoscută ca tulburare de comportament.

Aceasta produce consecințe grave atât la nivel individual, cât și la nivelul comunității din care face parte persoana afectată.

ROMÂNIA
JUDEȚUL BIHOR
CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI ORADEA



Printre riscurile asociate se numără:

- pierderea controlului psihic și comportamental;
- deteriorarea relațiilor de familie;
- îndatorarea excesivă;
- risc suicidar;
- impact social și economic sever.

Legiuitorul, prin O.U.G. nr. 7/2026, a recunoscut această realitate socială și științifică atunci când a creat cadrul normativ care permite intervenția autorităților locale.

5. Vulnerabilizarea tinerilor într-un centru universitar

Municipiul Oradea este un important centru universitar, în care studiază mii de tineri proveniți din întreaga regiune.

Prezența unui număr ridicat de săli de jocuri de noroc în proximitatea zonelor frecventate de tineri poate conduce la:

- normalizarea comportamentului de tip gambling;
- inițierea timpurie în jocurile de noroc;
- vulnerabilizarea financiară a studenților și tinerilor aflați la început de drum.

Totodată, fenomenul afectează și familiile cu situație socio-economică vulnerabilă, generând dezechilibre financiare și sociale la nivelul comunității.

6. Tendințe la nivel național

În urma adoptării O.U.G. nr. 7/2026, mai multe administrații locale din România au anunțat inițiative similare de limitare sau interzicere a jocurilor de noroc.

Astfel:

- Primarul municipiului Slatina a anunțat eliminarea completă a sălilor de jocuri de noroc din oraș;

ROMÂNIA
JUDEȚUL BIHOR
CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI ORADEA



- La Iași, toate partidele reprezentate în Consiliul Local și-au exprimat susținerea pentru interzicerea acestora;
- În municipiile Vaslui, Brăila și Rădăuți, primarii au anunțat inițiative administrative pentru eliminarea sau restricționarea activităților de jocuri de noroc;
- La Ploiești, administrația locală a anunțat intenția de a elimina aceste activități din oraș;
- În alte municipii importante, precum Cluj-Napoca, Brașov sau Târgoviște, se analizează restricții și reglementări stricte privind amplasarea sălilor de jocuri de noroc.

Aceste inițiative demonstrează că administrațiile locale din România încep să utilizeze noile instrumente legislative pentru a proteja comunitățile de efectele negative ale acestui fenomen.

7. Schimbările preconizate prin propunerea legislativă locală

Prin adoptarea prezentei hotărâri, UAT Municipiul Oradea va avea un rol activ de control și conformare, asigurându-se că nicio licență expirată sau autorizație de exploatare a jocurilor de noroc nu va mai fi reînnoită pe teritoriul municipiului.

Totodată, se va reduce poluarea vizuală cauzată de ecranele LED, reclamele luminoase și autocolantele agresive, contribuind la redarea unui aspect urban mai curat și mai civilizat pentru Municipiul Oradea.

Închiderea sălilor de jocuri de noroc poate crea oportunitatea dezvoltării unor afaceri locale care oferă servicii de calitate comunității, precum cafenele tematice, spații culturale, cabinete medicale, centre educaționale sau alte activități economice sustenabile.

Impactul social și economic

Interzicerea jocurilor de noroc poate conduce la:

- scăderea numărului de persoane implicate în comportamente antisociale sau infracționale;
- reducerea dependenței de jocuri de noroc și a patologiilor asociate (depresie, anxietate, suicid);

ROMÂNIA
JUDEȚUL BIHOR
CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI ORADEA



- diminuarea cazurilor de abandon familial, neglijare a minorilor și violență domestică;
- reducerea pierderilor financiare la nivelul familiilor.

De asemenea, fondurile care în prezent părăsesc economia locală către operatorii de jocuri de noroc vor putea rămâne în circuitul economic local, fiind direcționate către consum local sustenabil, comerț și servicii.

Proiectul propus nu este îndreptat împotriva mediului de afaceri, ci în favoarea sănătății sociale, a demnității și a echilibrului comunității din Municipiul Oradea.

Proportionalitatea măsurii

Ingerința în libertatea economică este justificată de existența unui interes public major, de impactul social sistemic al fenomenului și de obligația autorităților publice de a adopta măsuri de prevenție.

Măsura propusă nu contravine cadrului legal, nu instituie discriminare, nu depășește competența autorităților locale și nu încalcă principiul libertății economice, întrucât restrângerea este justificată, necesară și proporțională cu scopul urmărit.

INIȚIATOR

Moza Costel

Consilier local – Grupul AUR

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'Moza Costel'.